



COMUNE DI CASCINA  
Provincia di Pisa

**OGGETTO: Affidamento servizio di trasporto scolastico *in house providing* alla Società Amicobus S.r.l. - Indirizzi e approvazione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 convertito con L. n. 221/2012**

### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### Premesso che:

- con Deliberazione n. 54 del 26.07.2004 il Consiglio Comunale del Comune di Cascina ha approvato la costituzione di una società a responsabilità limitata ad integrale partecipazione pubblica, per la gestione del servizio di trasporto scolastico;
- contestualmente all'approvazione della bozza dello statuto, è stato anche approvato il contratto di servizio regolante i rapporti intercorrenti tra l'Ente e la costituenda Società;
- in data 07.08.2006, con atto Rep. n. 1534, è stata costituita la società Amicobus Srl;
- in data 08.09.2006, con contratto Rep. n. 118, è stato affidato il servizio di trasporto scolastico per il Comune di Cascina alla Società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico Amicobus S.r.l. con sede legale in Cascina;
- il Comune di Cascina ha ritenuto opportuno favorire l'ampliamento della compagine sociale della Società Amicobus S.r.l. attraverso l'ingresso di nuovi Comuni, al fine di raggiungere eventuali economie di scala e di operare sinergie con i territori degli Enti limitrofi, garantendo comunque un elevato livello qualitativo del servizio svolto;
- al fine di consentire l'ingresso di nuovi soci pubblici nella società, con Deliberazione di C.C. n. 61 del 24.11.2014 il Comune di Cascina ha approvato la modifica dello Statuto della società Amicobus S.r.l., per regolamentare tale fattispecie, con particolare riferimento al controllo analogo;
- il Comune di Calci ha ritenuto opportuno entrare nella compagine sociale della società Amicobus S.r.l. al fine di affidare alla stessa il servizio di trasporto scolastico nonché ulteriori servizi sussidiari di trasporto aventi comunque finalità educative e ricollegabili all'ambito scolastico, per il proprio Ente;
- con Deliberazione del C.C. n. 77 del 27.11.2014 il Comune di Calci ha aderito alla compagine sociale della società Amicobus S.r.l., a far data dall'01.01.2015, secondo una quota percentuale pari al 10% del capitale sociale.
- con Deliberazione del C.C. n. 94 del 27.07.2017 il Comune di Cascina ha recepito il nuovo statuto della Società partecipata Amicobus S.r.l., modificato per recepire le novità introdotte dal D.LGS n. 175/2016 e s.m.i. ad oggetto "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (in seguito T.U.S.P.) emanato in attuazione dell'art. 18, L. 7 agosto 2015 n. 124 in materia di composizione degli organi amministrativi e del controllo nelle società *in*

*house*;

- con Determinazione n. 1103/2020 è stato fissato un nuovo termine contrattuale al 22 febbraio 2021, rispetto alla scadenza del contratto al 31 luglio 2020, che tenesse conto della sospensione dell'attività di trasporto scolastico in relazione alla sospensione delle attività didattiche dovuta alla pandemia da Covid-19;

**Considerato che:**

- il D. Lgs. n. 175/2016 “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” all'art. 16 ha disciplinato il modello giuridico delle società *in house*;
- il D. Lgs. n. 50/2016 “*Codice dei contratti pubblici*”, agli artt. 5 e 192, ha disciplinato gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica prevedendo anche la possibilità di ricorso all'istituto dell'*in house providing*;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 sopra citato prevede che “*ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*”;
- che l'art. 34 del D.L. n. 179 e ss.mm.ii., convertito dalla L. 17.12.2012 n. 221, al comma 20 dispone “*per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante*”;
- la relazione richiamata dall'art. 34 sopra citato dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, definendo i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e di servizio universale, indicando le compensazioni economiche, ove previste;

**Vista** la Relazione ex art. 34, comma 20, del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito, con modificazioni, nella Legge 17 dicembre 2012, n. 221, contenente altresì la valutazione di congruità economica di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “*Codice degli appalti*”, allegata al presente atto (**Allegato A**), relativa all'affidamento del servizio di trasporto scolastico per le scuole del Comune di Cascina;

**Considerato** che dalla relazione si evince:

- che la Società Amicobus S.r.l. risponde ai requisiti stabiliti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria in materia di gestioni *in house providing* in quanto, in base allo Statuto:
  - il capitale sociale è a totale partecipazione pubblica (Comune di Cascina 90%, Comune di Calci 10%);
  - la Società è tenuta a garantire che oltre l'80% del suo fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dagli enti pubblici soci;
  - i due Comuni soci esercitano sulla società un controllo analogo a quello svolto sui propri

servizi;

- l'affidamento *in house* ad Amicobus S.r.l. risulta economicamente vantaggioso;

**Rilevato** che risultano soddisfatti i requisiti richiesti dalla normativa e la convenienza economica;

**Preso atto:**

- delle linee guida dell'ANAC n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;
- che le linee guida sopra citate (punto 4.3) prevedono che nel caso in cui il controllo su un organismo *in house* sia esercitato congiuntamente da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici, deve essere presentata una sola domanda, che si riferisce a tutti i soggetti interessati all'iscrizione;
- che il Comune di Cascina, detentore del 90% delle quote di Amicobus S.r.l. in data 28.05.20 ha presentato domanda di iscrizione presso l'ANAC nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "*in house*";
- che il Comune di Cascina, in attesa dell'esito della domanda, in virtù di quanto previsto dai punti 5.3 e 9.2 delle suddette linee guida, può comunque operare mediante affidamenti diretti di servizi strumentali da parte delle Amministrazioni Pubbliche che ne detengono le partecipazioni, così come previsto dall'art. 192 del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. n. 50/2016);

**Ritenuto**, pertanto, di affidare nuovamente il servizio di trasporto scolastico alla Società Amicobus S.r.l., società partecipata dall'Ente e dal Comune di Calci, soci interamente pubblici, secondo la modalità *in house providing*;

**Ritenuto, altresì**, con il presente atto di fornire specifico indirizzo ed approvare la Relazione ex art. 34, comma 20, del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito, con modificazioni, nella Legge 17 dicembre 2012, n. 221;

**Dato atto** che in data \_\_\_\_\_ è stata convocata la Commissione Consiliare "Scuola-Cultura Politiche Giovanili" per l'espressione del parere di competenza, come risulta dal verbale della relativa seduta, agli atti d'ufficio;

**Preso atto** del parere dei Revisori dei Conti, espresso in data 10 febbraio 2021 (**Allegato B**);

**Visto** l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 e rilevata la propria competenza in merito;

**Acquisiti** i pareri della Responsabile P.O.A. della Macrostruttura 3 Servizi alla Persona in ordine alla regolarità tecnica (**Allegato C**) e della Responsabile P.O.A. Macrostruttura Istituzionale e Contabile in ordine alla regolarità contabile (**Allegato D**) espressi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 267/200 (T.U.E.L.);

Con voti .....

### **DELIBERA**

1. **di approvare**, per le motivazioni esposte in premessa, la Relazione ex art. 34, comma 20, del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito, con modificazioni, nella Legge 17 dicembre 2012, n. 221, contenente altresì la valutazione di congruità economica di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice degli appalti”, allegata al presente atto (**Allegato A**), relativa all'affidamento del servizio di trasporto scolastico per le scuole del Comune di Cascina;
2. **di esprimere**, pertanto, per tutto quanto espresso in narrativa, indirizzo positivo relativamente all'affidamento *in house providing* alla Società Amicobus S.r.l. del servizio di trasporto scolastico per il periodo 23 febbraio 2021 – 30 giugno 2026 ed eventuale proroga fino al 2030;
3. **di dare mandato** alla Responsabile P.O.A. della Macrostruttura Servizi alla Persona di adottare gli eventuali ulteriori provvedimenti conseguenti e necessari a dare attuazione a quanto disposto con il presente atto;
4. **di provvedere** alle pubblicazioni previste dal D.Lgs. n. 33/2013;
5. **di dare atto** che chiunque ne abbia interesse può proporre ricorso contro il presente provvedimento al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana, oppure al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla pubblicazione della presente. I ricorsi sono alternativi.

### **Indi IL CONSIGLIO COMUNALE**

Stante la necessità di procedere con urgenza al fine di consentire di dare corso, senza indugio, ai successivi e conseguenti atti per il regolare svolgimento del trasporto scolastico

Con votazione .....

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*” - T.U.E.L., approvato con decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.